

Bijeenkomst nieuwe Wet ruimtelijke ordening

VNG afdeling Utrecht

12 december 2007

Sessie 1 Workshop Bestuurlijke aspecten

Workshopleidster: Mariska Vink-van Oostveen van de gemeente Amersfoort

• **Voorstelronde**

Alle aanwezigen stellen zich voor, dus vanuit welke gemeente en welke functie ze hebben.

Hierna vertelt de workshopleidster de doelstelling, deze is bewustwording en uitwisseling. Er worden 4 thema's besproken, te weten interne besluitvorming, bestuur, burger en hogere overheden. Bij elk thema is er een korte inleiding gevolgd door twee stellingen waarop gereageerd kan worden.

• **Interne besluitvorming**

- De termijnen worden veel korter; de vraag is hoe wordt met de termijn omgegaan.

- Stelling 1: Onze gemeente kan de kortere termijn aan.

Oneens met de stelling

Gem. Veenendaal: Het heeft te maken met de vergaderfrequentie van de raad, hierdoor blijven er nog 8 weken over.

Gem. Woerden: Daarnaast is er ook nog de stillegging door de vakantieperiodes. Ook kost de termijn voor het inleveren van raadsstukken veel tijd.

Algemeen: Het proces duurt intern te lang, dit heeft te maken met mandateren en delegeren

Provincie: De provincie komt ook niet helemaal toe aan de termijnen, maar door de digitalisering zal dit sneller gaan.

Eens met de stelling

Gem. Renswoude: Het is een kleine gemeente met korte lijnen, waardoor er snel overleg mogelijk is. Daarnaast speelt planning een belangrijke rol om met de kortere termijnen om te gaan.

Gem. Vianen: Ook hier zijn de raadsvergaderingen eens in de zes weken. Net als in Renswoude is het plannen belangrijk.

Gem. De Ronde Venen: De interne organisatie is op orde door een goede planning. Vanaf februari zal dit zo zijn omdat er dan anders vergaderd gaat worden, namelijk om de 14 dagen.

- Nieuwe instrumenten, nieuwe mandaten (er mee bezig zijn)

- Stelling 2: Onze mandaatlijst is tijdig aan de nieuwe instrumenten aangepast.

Eens met de stelling

Gem. Veenendaal: We zijn er mee bezig, over een paar maanden is het klaar

Gem. De Ronde Venen: Het mandaat gaat hetzelfde zoals het nu gaat.

Gem. Woerden: De ambtelijke voorbereiding is aan de gang, alleen het College moet nog. Er wordt veel gemandateerd.

Gem. Vianen: Het is met name een bestuurlijke hobbel die genomen moet worden.

Oneens met de stelling

BRU: We weten het nog niet precies, we zijn geen gemeente.

Gem. Renswoude: Er wordt niets gemandateerd.

Provincie: De provincie krijgt te maken met nieuwe instrumenten.

• **Bestuur**

- Dualisme: de raad stuurt, het college bestuurt

- Stelling 3: Ons College heeft vrije hand in uitwerkings- en wijzigingsplannen

Oneens met de stelling

Gem. Renswoude: De raad wil het heel gedetailleerd, ze delegeren weinig

Gem. De Ronde Venen: B&W probeert het wel, maar de raad wil het gedetailleerd.

Gem. Veenendaal: De raad wil zelf besluiten nemen.

Gem. Vianen: Het heeft te maken met wisselstemming, o.a. voor het draagvlak.

Gem. Woerden: De raad probeert het wel, maar het werkt nog niet helemaal.

Is dit een probleem?

Gem. Woerden: De raad moet er nog wennen omdat het nieuw voor ze is.

Gem. Amersfoort: De raad informeren werkt wel, als het kan moet het vaker gebeuren. Bijvoorbeeld door de raad te informeren dat er een bestemmingsplan is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten.

- Samenwerking tussen de wethouders: Wro 1 juli 2008, Wabo 1 januari 2009

- Stelling 4: Portefeuille dienstverlening hoort bij RO

Allen: De stelling is te groot geformuleerd

Gem. Vianen: Het levert ambtelijk meer problemen op.

Gem. Veenendaal: Het is over verschillende afdelingen verdeeld, er moet hierdoor goede communicatie zijn tussen de afdelingen.

• **Burger**

- Doel van de Wro: opheffen onoverzichtelijkheid; verkorten besluitvormingsprocedure; en vereenvoudigen rechtsbescherming

- Stelling 5: Nieuwe Wro: De burger merkt er niets van.

Eens met de stelling

Gem. De Ronde Venen: De burger hoort niets te merken

Gem. Renswoude: De burger hoort niets te merken, alleen de rechtsbescherming is geen voordeel. De procedure voor het indienen van zienswijze, bezwaar, en dergelijke wordt korter.

Gem. Vianen: De huidige wet is nauwelijks uit te leggen aan burgers. De digitalisering zal de burger wel merken. Het zal makkelijker voor de burger worden.

- Verkorte besluitvorming: geen verplichte inspraak

- Maatschappelijke tendens: Burgerparticipatie

- Stelling 6: In onze gemeente is ruimte voor burgerparticipatie.

Eens met de stelling

Gem. Vianen: Burgerparticipatie is voor je eigen efficiëntie van belang

Gem. Woerden: Door de burgers mee te laten participeren neem je ze gevoelsmatig serieus.

Gem. Renswoude: Met name in het laatste traject scheelt het veel tijd als je burgers vanaf het begin hebt laten meedoen.

• **Hogere overheden**

- Terugtrekkende overheid/decentralisatie: geen goedkeuring; zelf procederen; en overleg provincie/Rijk

- Stelling 7: De gemeente maakt de plannen, de provincie blijft de baas.

Oneens met de stelling

Provincie: De provincie moet scherp definiëren wat het provinciaal belang is. Daarnaast krijgen de gemeenten meer verantwoordelijkheden.

Eens met de stelling

Gem. Vianen: De provincie heeft altijd de macht gehad, nu is dat niet meer. Er zal een soort cultuuromslag nodig zijn voor de nieuwe rol/positie.

Gem. De Ronde Venen: De provincie zal niet terugtrekken, de provincie zal nog steeds een belangrijke rol hebben.

Gemeente en provincie: Beiden denken er anders over. De tijd zal het leren.

Sessie 2 Workshop Juridische en financiële risico's

Workshopleiders: Baukje Coppens-van Nunen van de gemeente Zeist en Henk de Vries van de provincie Utrecht.

- **Voorstelronde**

Alle aanwezigen stellen zich voor, dus vanuit welke gemeente en welke functie ze hebben.

Hierna vertellen de workshopleiders dat deze discussie over twee vragen gaat, namelijk gaat het over keuzes maken bij implementatie? en risico's nemen bij de nieuwe wet. Er zijn 4 thema's, te weten digitalisering, leges en actualiseren, bestuursrechter en politiek/bestuurlijke context.

- **Digitalisering**

- Alles moet digitaal gemaakt worden vanaf de inwerkingtreding.
- Risico's zijn dat een gemeente nee moet verkopen aan burgers omdat de gemeente de zaken niet op orde heeft.
- Bewustwording van keuzes en risico's nemen.

Gem. Maarssen: Digitaal aanleveren lukt wel, maar de G.I.S.-omgeving is niet goed.

Gem. Zeist: De digitale plannen moeten sowieso aan de minimale eisen voldoen. De plannen worden dan op RO-online gezet, zodat ze zichtbaar zijn. Er is wel discussie over de standaarden qua welke versie.

Gem. Veenendaal: De meeste bestemmingsplannen zijn volgens de Imro-codering 2003. Er zijn alleen problemen met het omzetten, want er wordt geprobeerd om de versie 2006 over te slaan om gelijk te voldoen aan de versie 2008. Voor de rest zijn er geen problemen.

De bestemmingsplannen kunnen bijna door de burgers worden ingezien, nu kunnen alleen bepaalde ambtenaren dat nog. Verder krijgt de commissie eind januari informatie over de nieuwe Wro.

Gem. Zeist: De ambitie is om de informatie geografisch te ontsluiten.

Gem. Veenendaal: Nu is een bestemmingsplan een pak papier, zienswijzen en een grote stapel kaarten, als de nieuwe Wro wordt ingevoerd zullen de bestemmingsplannen met een internetlinkje te zien zijn.

De gemeente is een dienstverlenend orgaan, als burgers vragen hebben kan extra service worden aangeboden.

Gem. Renswoude: De gemeente is bezig met het digitaliseren van de bestemmingsplannen, ze komen allemaal op Cd-rom te staan. De digitalisering van alle plannen zal gelijk uitgevoerd worden met de overige digitalisering.

- **Actualisering**

- De artikel 19 vrijstellingsprocedure zal in de nieuwe Wro anders gaan, het zal meer met "postzegel bestemmingsplannen" gaan.

Gem. Maarssen: Er moet strategisch omgegaan worden met ontwikkelingen in bestemmingsplannen. Er zal gekeken worden naar "postzegelprojecten", of die voor 1 juli 2008 of daarna vastgesteld moeten worden. Dit moet strategisch worden afgewogen.

Gem. Zeist: Als nieuwe ontwerpbestemmingsplannen op 1 juli 2008 gemaakt zijn, dan zullen deze onder de nieuwe Wro vallen. De voorontwerpbestemmingsplannen zullen dan nog onder de oude WRO vallen.

VNG: De plannen voor de gebieden binnen de bebouwde kom moeten binnen 5 jaar na de nieuwe Wro in werking treden, anders zijn die gebieden een blanco vlek. Deze gebieden hebben dan geen bestemmingsplan. De gemeenten Utrecht en Zeist hebben nog van deze blanco vlekken.

Door het nemen van een ontheffingsbesluit voor 1 juli 2008, kan een oud bestemmingsplan nog 10 jaar door volgens de oude regelgeving.

Gem. Maarssen: Er moeten kleinere en meer postzegelplannen worden gemaakt. Dit gebeurt al in meerdere gemeenten.

Gem. Zeist: Er zullen veel nieuwe instrumenten komen, maar deze zullen waarschijnlijk niet veel worden toegepast op bestemmingsplannen.

Gem. Veenendaal: de wethouder is goed op de hoogte van de ontwikkelingen. Daarnaast zullen de meest betrokkenen worden geïnformeerd door middel van één of meerdere trainingen. Het zal geen open informatieve bijeenkomst zijn.

- **Bestuursrecht**

- Gemeenten worden volledig verantwoordelijk voor de verdediging van ruimtelijke plannen.
- Bestaande jurisprudentie blijft bestaan, maar de onderzoeksverplichting zoals luchtkwaliteit, geeft geen extra ruimte in tijd.
- De frequentie van de raad zal een probleem worden door recessen en vakanties, omdat de bestemmingsplanprocedure korter wordt.

Sessie 3 Workshop Organisatie en implementatie

Workshopleiders: Annelies Vlaar van de gemeente Amersfoort.

- **Voorstelronde**

Alle aanwezigen stellen zich voor, dus vanuit welke gemeente en welke functie ze hebben.

Hierna vertelt de workshopleidster waar deze workshop over gaat. Het Plan van aanpak voor de nieuwe Wro zal als belangrijkste onderwerp worden behandeld.

- **Plan van aanpak**

- Is er een Plan van aanpak aanwezig?

Gem. Renswoude: Nee, er is geen Pva aanwezig. Renswoude is meer op uitvoering gericht dan dat er plannen worden gemaakt waar de burger niets aan heeft.

Gem. De Ronde Venen: Nog niet aanwezig, maar er is wel gestart met een groep om de nieuwe Wro in kaart te brengen.

Gem. Veenendaal: Ja, het Pva wordt al uitgevoerd, er is een projectgroep voor de nieuwe Wro. Daarnaast is er ook al een workshop geweest.

Provincie: Ja, er is een Pva aanwezig en er is een projectleider aangesteld. In het eerste kwartaal wil de provincie een samenkomst organiseren voor alle gemeenten.

Ministerie VROM: Ja, er is een Pva aanwezig. Het ministerie is net als een aantal gemeenten vrij laat van start gegaan.

- Wat moet er in een Plan van aanpak komen te staan?

- Door middel van gele plakbriefjes worden een aantal thema's opgeschreven, waarvan enkele besproken worden.

- Informatie raad (positie, rol, hoe creëer je draagvlak)

Gem. De Ronde Venen: Er is geen grote rol voor de bestuurder. Delegatie en mandaat moeten lager in de organisatie plaatsvinden. Verder moeten de keuzes en risico's in beeld worden gebracht.

Gem. Veenendaal: Informatieve sessie met commissieleden over de effecten voor de gemeente met de nieuwe Wro. Er is vroegtijdig mee gestart omdat er veel op de gemeenten afkomt.

Gem. Renswoude: De raad moet (inhoudelijk) geïnformeerd worden. De raad merkt de veranderingen wel.

Provincie: De provincie kijkt naar veranderingen. Onderdelen die niet meer in de nieuwe wet komen te staan, worden geschrapt zonder te bedenken wat de consequenties zijn.

Ministerie VROM: Er is onderzoek gedaan naar de consequenties voor de bestuurslasten. De VNG trekt deze cijfers in twijfel, daarom is er nog overleg tussen het ministerie en de VNG. De bestuurslast wordt anders, in de overgang zal er extra last zijn, maar hierna zal er gemiddeld geen extra last zijn.