Verslag van de ambtelijke eerste beschouwing Packagedeal d.d. 25 juni 2009.

Aanwezigen: dhr. Röling (De Ronde Venen), mw Nelissen (Zeist), dhr Ligtenberg (Servicebureau Gemeenten), mw Van Dijk (Utrecht) , dhr. Wolters (Nieuwegein), mw De Jong (Nieuwegein), dhr. Van Kuilenburg (Utrecht), dhr Ruizendaal (Bunschoten), dhr Hoogstraten (IJsselstein), mw Van den Berg (Milieudienst ZOU), dhr De Baas (Provincie), dhr Visbeen (Provincie),
Dhr. Verheul (Milieudienst NWU), dhr Hazenbosch (Provincie), mw Van Egmond-Bleumink (Provincie), dhr Van der Pluijm (Provincie), dhr Kluitmans (Provincie).
Afgezegd hebben mw. Van Kuijk (Woerden) en dhr. Jaarsma (Amersfoort).

De heer De Baas heet een ieder welkom en introduceert Franz Kluitmans als de nieuwe projectleider voor dit proces.
Vervolgens schetst hij de bedoeling van deze bijeenkomst en refereert aan de packagedeal die in concept op tafel ligt. Daarover vindt nu een ledenraadpleging door de VNG plaats. De provincies ondersteunen de packagedeal. Bespreking met de Kamer zou gisteren plaatsvinden, maar is verplaatst naar 30 september.
Van diverse kanten wordt aangegeven dat er binnen de gemeenten en de milieudiensten nog bestuurlijk een standpunt moet worden gevormd en dat het nu nog te vers is om namens het bestuur in deze bijeenkomst een standpunt te melden.
De heer De Baas stelt voor om samen te verkennen wat het beste is om te doen.

Hoofdlijnen packagedeal
De heer Visbeen geeft vervolgens een presentatie aan de hand van een powerpoint. De handout heeft hij uitgedeeld.
Een aantal aspecten staan nu centraal

1. aangegeven is dat de uitvoeringsdienst in beginsel congruent moet zijn aan de veiligheidsregio's. Als we daarvan willen afwijken dan moeten we daarvoor een voorstel doen voor 1 december 2009. Als er geen nader en goed onderbouwd voorstel om af te wijken wordt ingediend, zullen we dus uit moeten gaan van begrenzing van de veiligheidsregio.
2. Voor 1-1-10 moet er een beslissing zijn genomen over de juridische vorm van de uitvoeringsdienst. Als dat besluit er dan niet ligt dan wordt het een openbaar lichaam (opgelegd door het ministerie)
3. Er is een basistakenpakket geformuleerd voor zowel vergunningverlening als handhaving. Dit is een minimumpakket. De regio's mogen de uitvoeringsdienst meer opdragen. Het basistakenpakket moet in onderhandelingen tussen VROM, IPO en VNG nog nader worden geconcretiseerd.
4. Er worden kwaliteitscriteria vastgelegd nog in 2009.
5. Er komen geen extra financiën omdat het rijk ervan uitgaat dat het slechts gaat om het verschuiven van taken.
6. De provincie krijgt een strakkere regierol op het proces en wordt geacht om vóór 1 januari 2010 met een concreet voorstel te komen.

De inleiding roept enkele vragen en opmerkingen op:

- wat wordt verstaan onder complexe vergunningen
- houd er rekening mee dat er een relatie is tussen inhoud en personeel.
- Houd in de gaten dat er samenhang is met andere onderwerpen in relatie tot milieu.
- Nagegaan zou moeten worden of wanneer we van alles samenvoegen dit ook kan leiden tot een voldoende cq betere kwaliteit.
- Aandacht voor wat er achter blijft bij de gemeenten
- Kan de uitvoeringsdienst groter zijn dan de veiligheidsregio
  (twee provincie koersen daarop:Drenthe en Flevoland)

Eerste standpunten:
Dhr. Van Kuilenburg (gemeente Utrecht) vindt dat we wel erg terug zijn bij alleen milieutaken. Daarmee gaat het niet lukken om de handhaving integraal te krijgen. Je kunt van onderaf wel de organisatie laten groeien. Langzaamaan meer taken toevoegen. De stad Utrecht wil aan hetgeen nu voorligt wel meewerken. Wel is de vraag wat je als gemeente nog overhoudt. Als we de organisatie meer taken willen toedelen is de kwaliteitsdiscussie van belang. Gaan we armoede overdragen (tekort aan deskundigheden) of rijkdom? Dat is wel maatgevend voor de te nemen beslissingen. De uitvoeringsdienst biedt een kans om een last van de schouders te halen.
Als ambtenaren moeten we ernaar streven om de bestuurders op de 23e september een "wenkend perspectief"te bieden, met vooral denken in kansen en minder in "beren op de weg".
Dhr Visbeen onderstreept de opmerking dat de uitvoeringsdienst tot een breder takenpakket kan groeien.

Dhr Hoogstraten meldt dat het college van IJsselstein de packagedeal waarschijnlijk wel zal ondersteunen. Er blijven nog veel onderwerpen over die lokaal blijven.

Dhr Ruizendaal geeft aan dat dit waarschijnlijk voor Bunschoten ook het geval is. Het basistakenpakket geeft in elk geval rust ten aanzien van BWT.

Dhr Ligtenberg merkt namens het Servicebureau Gemeenten op dat de packagedeal herkenbaar is. Als je kijkt naar de regio dan is er al afstemming tussen de milieudiensten. Het Servicebureau kijkt al over de grenzen heen.

Dhr. Verheul van de Milieudienst Noord-West Utrecht merkt op dat de milieudienst alle milieutaken voor de gemeenten doet en er wordt voldaan aan de kwaliteitseisen. Voor hem hoeft er geen verandering in de organisatiestructuur.
Hij is teleurgesteld in de packagedeal, omdat BWT erbuiten is gehouden. Hij waarschuwt ervoor wat er mogelijk wordt losgetrokken uit de milieudiensten, er bestaat kans op ontvlechtingsverlies.. Hij pleit voor aansluiten bij bestaande structuren en daarbij lacunes oplossen in samenwerking. Vindt een opschaling niet nodig, zeker als je kijkt naar het brede pakket dat de milieudienst Noord-West Utrecht verzorgt.
Hij wijst er op dat wanneer je de milieutaken opschaalt naar provinciaal niveau je de bestuurlijke beïnvloeding verliest. Bovendien werkt het nadelig voor de onderdelen die niet meegaan.

Dhr. Röling (de Ronde Venen) is niet enthousiast over de packagedeal. Hij vindt het nu te vroeg om aan te geven welk standpunt het gemeentebestuur van De Ronde Venen hierover zal innemen.

Mw. van den Berg (Milieudienst ZOU) stelt dat de packagedeal zich beperkt tot de milieutaken. De gemeenten in de regio ZOU hebben alle milieutaken al jaren overgedragen aan de MD ZOU. Ook hebben deze gemeenten de Gemeenschappelijke Regeling al aangepast op de mogelijkheid om andere omgevingstaken dan alleen milieu uit te voeren. Deze bestaande structuur en organische ontwikkeling biedt een goede basis om de packagedealtaken ook uit te kunnen voeren. Voor de opzet van de nieuwe organisatie pleit zij ervoor gebruik te maken van deze bestaande structuren. Om de mogelijkheden te onderzoeken voor verdere samenwerking en bundeling van expertise staat de MD open voor.

Mw. Van Egmond (Provincie) wijst op de steeds verder gaande standaardregelgeving waardoor er steeds minder vergunningen verleend hoeven te worden. Dit heeft tot gevolg dat er ook steeds minder vergunningverleners nodig zullen zijn en dat daardoor het gevaar ontstaat dat er onvoldoende kritische massa in een organisatie ontstaat. Bundeling van krachten biedt de mogelijkheid om dit probleem het hoofd te bieden.

Dhr. Van der Pluijm (Provincie) benadrukt het belang van de samenwerkingsovereenkomst (vooral voor de periode tussen invoering Wabo en de start van de uitvoeringsdienst), die in de loop van 2009 moet worden bekrachtigd. De samenwerkingspartners zullen na de zomervakantie worden benaderd voor het gezamenlijk uitwerken van ontbrekende hoofdstukken in de samenwerkingsovereenkomst,

zoals een nadere uitwerking van de rol van de provincie in het kader van de verklaring van geen bedenkingen.

Mw. De Jong geeft aan dat in Nieuwegein de omgevingsproblematiek integraal wordt aangepakt (BWT, milieu en RO), zowel beleidsmatig als VV en HH. Het lokaal bestuur is hierbij heel direct betrokken. En ook de specialistische milieutaken kan Nieuwegein doen.
Ketenhandhaving is wel een aspect dat bovenlokaal dient te worden benaderd.

Mw. Nelissen merkt op dat de packagedeal voor Zeist passend is. De gemeente is al ver met de voorbereidingen voor de invoering van de WABO. De gemeente streeft ernaar op 1 november 2009 WABO-proof te zijn. Voor Zeist speelt de vraag bij het instellen van een omgevingsdienst hoe de gemeente toch zo zichtbaar mogelijk blijft voor de klanten.
Kwaliteitscriteria te stellen aan de op te richten omgevingsdienst zijn heel nuttig.

Afspraken over proces
Dhr. John Visbeen geeft aan de hand van zijn presentatie de mijlpalen (de kritische data, waarvoor bepaalde besluiten moeten worden genomen) aan (zie handout presentatie)

Op basis van dit mijlpalenoverzicht is ieder ervan doordrongen dat er snel gehandeld moet worden. Op 23 september 2009 zal er een uitgewerkt voorstel moeten liggen voor het op die datum geplande bestuurlijk overleg. Daarvoor moet nog veel werk worden verzet. Er worden twee ambtelijke sessies afgesproken, in begin en in eind augustus. Juli moet worden benut om de feitelijke gegevens, die nodig zijn voor een goede discussie beter op tafel te krijgen.

Eerste ambtelijke sessie 6 augustus
Voor deze bijeenkomst worden alle Utrechtse gemeenten plus andere betrokken instanties uitgenodigd, om iedereen goed aangehaakt te laten zijn in dit proces.

Van de meeste gemeenten ligt reeds een ingevulde vragenlijst met feitelijkheden over vergunning-verlening en handhaving (milieu en BWT) In juli/augustus gaan mensen van de provincie bij iedere betrokken instantie langs om in interviews deze feitelijkheden nader te concretiseren en te verdiepen. Gevraagd zal worden naar het takenpakket zoals genoemd in de bijlage bij de packagedeal (het verplichte gedeelte). Ook zal worden gevraagd naar de huidige organisatie van taken waarvoor in de eerder gehouden expertsessies is gezegd dat het mogelijk zinvol is om deze desgewenst te bundelen. In een brede sessie op 6 augustus worden de resultaten per taakveld doorgesproken om de inhoudelijke onderlegger (welke taken, hoe veel fte, welke organisatiewensen) te vormen voor de discussie over de organisatievorm van de uitvoeringsdienst(en).

Tweede ambtelijke sessie 26/27 augustus incl overnachting.
Voor deze sessie zullen ambtenaren van alle betrokken instanties worden uitgenodigd. Om zowel breed draagvlak te krijgen als een praktische vergadering mogelijk te maken wordt vooralsnog uitgegaan van 50-60 personen.

Gevoed met de inhoud van 6 augustus, de eerder geformuleerde bestuurlijke uitgangspunten en modellen en andere aanvullende informatie worden modellen, varianten, mogelijkheden, voordelen en nadelen etc. van de organisatie van een uitvoeringsdienst doorgesproken. Doel van de bijeenkomst is om aan het einde van de tweede dag een concreet voorstel voor de gezamenlijke bestuurders te hebben, dat voor de bestuurlijke bijeenkomst op 23 september ter inhoudelijke besluitvorming zal worden voorgelegd. De formele besluitvorming hierover bij iedere instantie kan dan in de weken erna plaatsvinden, zodat we vóór 1 januari 2010 (of vóór 1 december 2009) zoals opgedragen aan de Minister kunnen rapporteren

Een en ander zal door de provincie worden georganiseerd. Hierover volgt aparte berichtgeving.

Overig
De Provincie wordt aangeraden om een onafhankelijk adviseur bij het proces te betrekken.

De Provincie wordt verzocht om tevens goed te communiceren over de gewenste rol van de in eerdere stukken genoemde "stuurgroep". Ter vergadering wordt van de zijde van de provincie gemeld dat er vooral behoefte bestaat aan een bestuurlijk klankbord. Het vereiste procestempo biedt weinig ruimte voor het instellen van een formele bestuurlijke stuurgroep. Mw. Van den Berg verzoekt om in de stuurgroep of anderszins ook bestuurders van de drie regionale milieudiensten te betrekken, aangezien de packagedeal zich vooral richt op de milieutaken die nu bij de provincie en de milieudiensten worden uitgevoerd.

De bijeenkomst wordt om 12.30 uur afgesloten met een lunch.