



Pythagoraslaan 101
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Tel. 030-2589111
Fax 030-2583140
www.provincie-utrecht.nl

Aan:

Aan de colleges van B & W in de provincie Utrecht;
Gemeentesecretarissen in de provincie Utrecht;
Aanwezigen bestuurlijke bijeenkomst 25 maart 2009;
Leden Provinciaal Milieu Overleg

Datum 3 juli 2009
Nummer 2009INT245222
Uw brief van
Uw nummer
Bijlage 3

Team
Referentie
Doorkiesnummer
Faxnummer
E-mailadres
Onderwerp

ONTVANGEN 07 JULI 2009
KKC
H. Hazenbosch
030-258 2810
Hans.Hazenbosch@provincie-utrecht.nl
Packagedeal uitvoeringsdiensten

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief wil ik u informeren over de jongste landelijke ontwikkelingen rond uitvoeringsdiensten en de gevolgen voor ons gezamenlijke proces binnen de provincie Utrecht.

Een korte terugblik

De afgelopen twee jaar heeft ons werkveld te maken gekregen met grote en ingrijpende landelijke ontwikkelingen. Te noemen zijn o.a.: de komst van de Wabo, de noodzaak tot kwaliteitsverbetering, de veranderende verhouding bestuursrecht- strafrecht en de advisering van adviescommissies rond decentralisatie (Lodders), interbestuurlijk toezicht (Oosting) en de handavingsstructuur (Mans). In oktober 2008 heeft het Kabinet voorgesteld de meeste van deze vraagstukken van één gebundelde oplossing te voorzien: de instelling van 25 omgevingsdiensten op het schaalniveau van de huidige politieregio's. VNG en IPO zagen deze oplossing niet zitten en hebben toestemming gekregen om vóór april 2009 via een bottom-up proces met een gezamenlijk tegenvoorstel te komen.

Het is beide koepels echter niet gelukt om het Kabinet in april een gezamenlijke oplossingsrichting aan te bieden. Met name vanwege de druk op een spoedige invoering van de Wabo is vervolgens druk onderhandeld tussen VROM, Justitie, IPO en VNG, met als resultaat een "packagedeal", die alle bovengenoemde thema's omvat.

Inhoud en status packagedeal

De packagedeal (bijgevoegd) gaat uit van een invoering van de Wabo per 1 januari 2010. Alle partijen streven naar invoering per deze datum.

Voor de kwaliteitsverbetering komen wettelijke kwaliteitscriteria, zoals die nu al voor de milieuhandhaving gelden. Deze gaan gelden voor alle Wabobrede activiteiten op het gebied van vergunningverlening en handhaving. Naast criteria voor het proces en de inhoud, komen er ook criteria voor een minimale kritische massa.

Er worden per 1 januari 2012 uitvoeringsdiensten ingesteld, die in beginsel congruent dienen te zijn aan de politieregio's. Voorstellen voor afwijking van deze schaalgrootte dienen goedgekeurd te worden door het Rijk.

Provincies en gemeenten dienen wettelijk verplicht een minimumtakenpakket neer te leggen bij de uitvoeringsdiensten. De essentie is dat het moet gaan om complexe milieuzaken waarvoor gebundelde expertise nodig is en handavingszaken met een bovenlokaal karakter (ketenhandhaving). Bouwen en wonen blijft primair bij de gemeenten. Partijen kunnen zelf wel meerdere taken aan de uitvoeringsdiensten opdragen. Over het concrete landelijke minimumtakenpakket gaan nog onderhandelingen tussen VROM, IPO en VNG plaatsvinden. Bijgevoegd is een eerste conceptvoorstel.

De bevoegdheid voor de huidige provinciale Wet Milieubeheerbedrijven gaat bij de invoering van de Wabo over naar de gemeenten. De provincies behouden tot de instelling van de uitvoeringsdiensten een deelbevoegdheid voor vooroverleg, vergunningverlening en handhaving. Voor de provinciale BRZO- en IPPC-bedrijven blijven de provincies ook in de toekomst het bevoegd gezag. De provincies krijgen een nieuwe interbestuurlijke toezichtsrol à la Oosting. De provincies worden de regisseur om tot uitvoeringsdiensten te komen en gaan toezicht houden op de uitvoering van de kwaliteitscriteria.

Voor een betere afstemming bestuursrecht-strafrecht wordt o.a. de bestuurlijke strafbeschikking voor milieuzaken ingevoerd en wordt een betere informatieafstemming via de uitvoeringsdiensten geregeld. De uitvoeringsdiensten dienen verplicht buitengewone opsporingsambtenaren (boa's) in dienst te nemen.

De packagedeal en een eerste concept van het verplichte takenpakket zijn als bijlage bijgevoegd.

De packagedeal is inmiddels goedgekeurd door het IPO-bestuur. De VNG heeft de deal – met een positief advies - ter goedkeuring aan haar leden voorgelegd, die tot 10 juli kunnen reageren. Het geplande overleg over de deal tussen het Kabinet met de Tweede Kamer is verschoven naar 30 september. Bij de bespreking over de Wabo op 29 juni is de deal niet uitgebreid besproken. Dit alles betekent voor het proces binnen Utrecht dat we er vooralsnog vanuit moeten gaan dat de inhoud van de packagedeal in de formele besluitvorming overeind blijft.

Gevolgen voor het proces in Utrecht

Begin mei heb ik u schriftelijk ingelicht over de stand van zaken in Utrecht en heb ik u daarbij voor de zomermaanden een proces geschetst richting een bestuurlijk overleg op 23 september.

De packagedeal kent echter een aantal kritische deadlines, die ons ertoe dwingen om dit in mei geschetste proces enigszins aan te passen. De twee meest kritische deadlines:

- de provincie dient voor 1 januari 2010 een – bestuurlijk door alle partijen geaccordeerd - concreet voorstel voor een organisatiemodel, schaalgrootte en juridische vorm van één of meerdere uitvoeringsdiensten aan te leveren;
- bij afwijking van congruentie met de politieregio dient vóór 1 december 2009 een voorstel ingediend te worden.

In een eerste ambtelijke beschouwing van de packagedeal op 25 juni met een dwarsdoorsnede van de Utrechtse gemeenten en de drie regionale milieudiensten (zie bijgevoegd verslag) zijn de volgende aanpassingen op het proces afgesproken:

- Juli wordt benut om de feitelijke gegevens (aantallen, fte's, hoe is iets nu georganiseerd) rond de verplichte en mogelijke taken van een uitvoeringsdienst aan te scherpen. De provincie komt zo spoedig mogelijk met een voorstel voor de organisatie hiervan;
- Op 6 augustus worden over deze feitelijkeheden 's ochtends en 's middags ambtelijke brainstormsessies gehouden, met als insteek: hoe kun je ieder taakveld het beste organiseren;
- De resultaten worden gelegd naast de door u in de bijeenkomst van 25 maart geformuleerde uitgangspunten en de mogelijke organisatiemodellen;
- In juli/augustus worden ook gesprekken met het bedrijfsleven georganiseerd om hun visie op de gewenste toekomstige situatie in Utrecht te vragen;
- Alles wordt besproken in een ambtelijke anderhalfdaagse op 26/27 augustus (inclusief overnachting). De bijeenkomst is bedoeld om een concreet voorstel voor te bereiden, dat u op 23 september ter besluitvorming zal worden voorgelegd;
- De provincie huurt nog een extern adviseur in om het proces te begeleiden.

In deze voorbereidingsperiode tot 23 september zal ik naar bevind van zaken tevens klankbordoverleg voeren met de bestuurders van de in mei gememoreerde "bestuurlijke verkenningsgroep". Hierbij zal ik ook bestuurders van de regionale milieudiensten betrekken.

Over alle losse procesonderdelen zullen wij de betrokken partijen nog concreet benaderen.

Alle betrokken ambtenaren zijn in een separate brief op de hoogte gesteld van de ontwikkelingen.



Vragen en informatie

Tenslotte kan ik u mededelen dat onze projectleider Uitvoeringsdiensten, Marieke Hofstee, in mei onze provinciale dienst heeft verlaten en inmiddels is opgevolgd door Franz Kluitmans (franz.kluitmans@provincie-utrecht.nl; 030 – 2583447).

Hij is echter tot 21 juli op vakantie. Tot die tijd kunt u voor vragen en nadere informatie contact opnemen met Hans Hazenbosch (hans.hazenbosch@provincie-utrecht.nl; 030 – 2582810) en/of Eric van der Pluijm (eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl; 030 – 2582303).

Hoogachtend

drs. W.M. de Jong
Gedeputeerde Duurzaamheid, Wonen, Milieu en Strategie