

Verslag secretarissenoverleg provinciale afdelingen van 2 oktober, Willemshof te Den Haag

Aanwezig: Fraanje (Brabant, voorzitter), Oeseburg, Struik (Overijssel), Willems (Gelderland), Overbosch, Geurtsen (Utrecht), Van der Ziel, Moerman, Holwerda (Friesland), Vrolijk (Zuid-Holland), Van Lang (Noord-Holland), Ida van den Enk, Hermans (Limburg), Akse (Drenthe), Lalleman (Groningen)

Aanwezig namens het bureau: Van Veller, Sleeking, Linders, Palstra, Babbé, Sluiter, De Lange, Lemmens, Van de Waart, Verspaget (verslag)

Afwezig: Belgraver (Flevoland), Klaasse, Sinke, Baljé (Zeeland)

01. Opening, 11.00 uur

02. Verslag secretarissenoverleg 3 april 2009

Van der Ziel meldt dat met het oog op het aanstaande congres het op prijs wordt gesteld als zijn provincie met de officiële naam Fryslân wordt aangeduid in plaats van met Friesland.

03. Vermindering interbestuurlijk toezicht

Met Ruurd Palstra, beleidsmedewerker bestuurszaken, afdeling Bestuur, Veiligheid en Informatiebeleid (BVI)

De VNG is samen met IPO en BZK een traject ingegaan ter vermindering van het interbestuurlijk toezicht. Hierbij richt men zich op het:

1) *revitaliseren en herijken van het generiek toezicht* door het aanpassen en vereenvoudigen van de Gemeentewet en de Provinciewet. Dit traject is reeds afgerond. Een wetsvoorstel ligt momenteel bij de Ministerraad, de reactie van de VNG erop is meegegeven.

2) *afschaffen van het specifieke toezicht in de door de commissie-Oosting genoemde wetten*. Dit traject staat nog in de kinderschoenen.

Binnen het kader van de info-arrangementen wordt een project gestart om de informatiestromen van het Rijk naar gemeenten en provincies te verbeteren en te vereenvoudigen. Een pilot in Zuid-Holland wordt hiervoor opgezet, een pilot in Overijssel volgt.

De heer Overbosch vraagt of het aanbevelingswaardig is om het onderwerp te agenderen voor het periodiek overleg met Gedeputeerde Staten. Palstra antwoordt dat gezien het feit dat de rol van de provincies in deze nog niet is uitgekristalliseerd het geen kwaad kan dat te doen.

Voor de komende secretarissenoverleggen zal het onderwerp steeds worden geagendeerd.

Contactgegevens Ruurd Palstra:

ruurd.palstra@vng.nl

070 - 373 83 65

Zie ook <http://www.ipo.nl/scripts/download2.php?report=72>

04a. Het RO-netwerk van de VNG – met mogelijke aanvullingen vanuit de provinciale afdelingen ter vergadering

Met Karin Sleeking, Guust Linders en Evalien Babbé van de afdeling Ruimte en Wonen (R&W)

De VNG en het ministerie van VROM richten een RO-netwerk op. Dit netwerk gaat bestaan uit gemeentelijke medewerkers die actief zijn in de ruimtelijke ordening en op het raakvlak tussen ruimtelijke ordening en milieu. Het doel van het netwerk is om kennis tussen gemeenten uit te wisselen over de ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening en het ministerie van VROM en de VNG te voeden met praktijkinformatie. Rijksbeleid kan daarmee beter worden toegespitst op de uitvoeringspraktijk van gemeenten.

Regionale en subregionale bijeenkomsten worden georganiseerd om face-to-face ideeën en ervaringen uit te wisselen. Een on-line netwerk stelt iedereen in staat op een breed terrein kennis uit te wisselen en contacten te leggen.

Overbosch geeft mede namens Fraanje en Jansen aan belang te hechten aan:

- 1) een goede uitwisseling van gemeentelijke ervaring en expertise en participatie te stimuleren;
- 2) de kennis en ervaring uit het netwerk op een verstandige manier te bundelen ten dienste van de VNG-structuur, met als uitgangspunt wat er leeft bij gemeenten.

Oeseburg vraagt zich af hoe de provincies om zullen gaan met hun nieuwe rol met het oog op de veranderende verhouding tussen decentraal en centraal.

Van der Ziel wenst graag dat de verslagen in deze voortaan naar alle provinciale afdelingen worden gestuurd. Sleeking zegt dit toe.

Willems merkt op dat iedereen vrij is om lid te worden van het RO-netwerk.

Oeseburg legt de vraag voor of de provinciale netwerken gelinkt worden aan een landelijk netwerk.

Fraanje suggereert KING in te zetten voor het verbeteren van het netwerk.

04b. De voortgang van de wetgeving op het terrein van de ruimtelijke ordening (AMvB Ruimte en provinciale regelgeving)

In antwoord op een vraag van Overbosch geeft Babbé aan dat de AMvB Ruimte is behandeld in de Tweede Kamer en voor advies nog naar de Raad van State gaat. Op het wetsvoorstel zijn veel inspraakreacties geweest. De VNG oefent een actieve lobby uit naar de Tweede Kamer. Doel is om de regeldruk te verminderen.

Tijdens het BO over de AMvB Ruimte van september 2009 is de omgang van Rijk, provincies en gemeenten met de nieuwe wet besproken. Afgesproken is dat bij het opnemen en nader uitwerken van het bepaalde in de Amvb in de provinciale verordening de provincies rekening houden met de lokale belangen en hierbij zorgdragen dat de gemeenten op het lokale niveau een goede en integrale ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied kunnen voeren en daarmee maatwerk kunnen leveren. De provincie zal daarom niet meer regels die betrekking hebben op de inhoud van bestemmingsplannen opstellen dan nodig is in het kader van een goede borging van de Rijks- en provinciale belangen.

De verwachting is dat de nieuwe wet in werking treedt vanaf juli 2010.

De VNG erkent drie soorten bestuurlijke lasten die het gevolg zijn van de AMvB en waarvoor gemeenten naar verwachting geen compensatie zullen krijgen: (1) bestuurlijke lasten door het ontbreken van afstemming tussen de implementatietermijnen van de AMvB en de implementatietermijnen van provinciale verordeningen, (2) rentelasten als gevolg van het gebruik van de SER-ladder en (3) bestuurlijke lasten voor tegemoetkomingen in planschade.

De afdelingen worden gevraagd bij de VNG voorbeelden aan te melden van kosten die voortvloeien uit verkeerde afstemmingen in deze.

Hermans pleit ervoor de provinciale verordening los te laten en hiervoor te lobbyen richting Kamer.

04c. Gemeentelijke waterambassadeurs (2010 en 2011), financiële bijdrage gemeenten

Sleeking adviseert de financiering van de waterambassadeurs te regelen binnen het RBO. Ze spreekt haar verbazing uit over de wijze hoe dit in Utrecht wordt aangepakt. Geadviseerd wordt de provincies en waterschappen de ambassadeurs te laten meefinancieren.

Van der Ziel noemt het RBO geen effectief instituut hiervoor.

In reactie op een vraag van Fraanje geeft Sleeking aan dat de VNG als standpunt heeft dat er in deze één lijn wordt getrokken.

Van Lang meldt dat de Vereniging van Noord-Hollandse Gemeenten anders is geïnformeerd. De vereniging is momenteel bezig de waterschappen en provincies een evenredig deel te laten meebetalen.

Overbosch adviseert de aanwezige secretarissen geen bedelbrief te doen uitgaan naar waterschappen en provincies en vraagt of over dit onderwerp een memo kan worden opgesteld. Dit wordt toegezegd.

05. EU-dienstverlening VNG

Met Caspar Sluiter, beleidsmedewerker internationale zaken, directie Europa en Internationaal (EUI)

Caspar Sluiter van de directie EUI geeft een presentatie over de EU-dienstverlening van de VNG. De sheets zijn bijgevoegd bij dit verslag.

Op verzoek van Overbosch volgt een terugkoppeling over de stand van zaken betreffende het EU-netwerk dat EUI aan het opzetten is.

06. Start van de commissie Talent o.v.v. Van Boxtel

Philip van Veller, directiesecretaris VNG en hoofd van het Bestuursbureau, geeft een toelichting op de werkzaamheden en doelstellingen van de commissie Talent, die een strategische en interactieve toekomstverkenning gaat uitvoeren. Rogier van Boxtel is voorzitter van de commissie. Talent buigt zich over actuele gemeentelijke thema's, gericht op de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2010 en de landelijke verkiezingen van 2011. Ook brengt de commissie in kaart welke maatschappelijke vraagstukken op gemeenten afkomen en hoe gemeenten daar op kunnen inspelen. Talent gaat daarbij uit van de kansen en mogelijkheden van gemeenten en hun inwoners.

Fraanje geeft als suggestie mee om vanuit Talent input te geven over Ambtenaar2.0. Ook geeft hij mee dat de toespraken van Winsemius en Tjeenk Willink de moeite waard zijn om verder over na te denken.

Binnen het kader van de heroverwegingsoperatie van het kabinet verwijst Van Veller naar www.regering.nl voor een overzicht van de twintig werkgroepen die per beleidsthema een bezuinigingsvoorstel doen van 20%. IPO en VNG ontwikkelen in deze een eigen verhaal over hoe met de komende bezuinigingen om te gaan.

07. KING

Met Wilmar de Lange van Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING)

a) Presentatie over KING

De bijbehorende Powerpoint-presentatie treft u aan in de bijlagen.

b) KING-bijeenkomsten voor de afdelingen

Overbosch adviseert geen aparte bijeenkomsten te organiseren voor raadsleden. Het is zijn ervaring dat de opkomst bij dit soort bijeenkomsten structureel erg laag is.

Hermans meldt dat eind december 2009 de Vereniging van Limburgse Gemeenten een dag uittrekt voor de presentatie van KING. Een uitnodiging hiervoor volgt.

c) De rol die afdelingen zouden kunnen spelen in het KING-netwerk

Vrolijk merkt op dat de VZHG reeds met de provincie samenwerkt in het bevorderen en op een hoger peil brengen van bestuurskrachtonderzoek in Zuid-Holland.

Overbosch meldt dat het najaarscongres van de VNG Utrecht (5 november) in het teken staat van bestuurskracht. Directieraadsvoorzitter Ralph Pans zal hierbij aanwezig zijn.

08. Goed Werkgeverschap

Op verzoek van Van der Ziel wordt gemeld dat Caroline van den Brekel contactpersoon is van het College voor Arbeidszaken betreffende Goed Werkgeverschap. Zij is te bereiken op caroline.vandenbrekel@vng.nl en 070-373 8317.

In reactie op het doel van het strategisch thema 'Eerste overheid, beste werkgever', namelijk dat gemeentebestuurders na de volgende gemeenteraadsverkiezingen vechten om de portefeuille PenO, merkt Fraanje op dat deze wethouders buiten het politiek gekrakeel gehouden dienen te worden.

Tevens geeft Fraanje aan in het stuk Stand van Zaken, september 2009 te missen de stand van zaken over de traineeprojecten over jonge medewerkers.

Overbosch adviseert bij het strategisch thema Werkgeverschap de gemeentesecretarissen te betrekken gelet op hun verstand en kennis van zaken.

09. VNG Verenigingsnieuws

De secretarissen worden geadviseerd te melden wat er bij de provinciale afdelingen op politiek gebied allemaal gebeurt. Dit ten behoeve van het VNG Verenigingsnieuws in VNG Magazine. Informatie kan gemaïld worden naar verenigingsnieuws@vng.nl.

10. VNG Contact, "accountmanagement voor de leden"

Van Veller geeft een toelichting op VNG Contact. Zes medewerkers zullen elke twee à drie gemeenten in hun portefeuille krijgen, in totaal vijftien gemeenten. Bestuurlid de heer Buijtsels en Fraanje worden betrokken bij de opzet van de pilot.

11. Ervaringen provinciale afdelingen met samenwerking met Actieprogramma Lokaal Bestuur

Met Lola Lemmens, projectmedewerker Actieprogramma Lokaal Bestuur

Overbosch meldt mede namens de afdeling Limburg en Flevoland de afgelopen jaren het Actieprogramma met interesse hebben gevolgd. Indien mogelijk zien zij een verlenging van het Actieprogramma.

Vrolijk meldt dat de VZHG ook erg positief is over het programma.

Akse geeft aan dat ook zijn afdeling positief is over het Actieprogramma, maar voegt toe dat in de nieuwsbrieven de provinciale afdelingen uit beeld blijven.

Lemmens licht toe dat gewerkt wordt aan een voortzetting van het Actieprogramma na de officiële sluiting ervan in 2010. Hierin wordt samenwerking met de provinciale afdelingen belangrijk geacht. Zij worden aan de hand van hun positieve ervaringen gevraagd input te leveren voor deze voortzetting. Ze legt de secretarissen de vraag voor hoe na de afronding van het Actieprogramma verder te gaan.

Overbosch geeft aan behoefte te hebben aan een halfjaarlijks intensief overleg over de onderwerpen.

Akse merkt op dat een regioconsulent tot bestuurslid benoemd dient te worden.

Lemmens verzoekt de secretarissen met suggesties te komen over de relatie burger-bestuur. Tevens vraagt zij of er belangstelling is voor regiobijsenkomsten over burgerparticipatie in het komende jaar.

Fraanje geeft mee dat het onderwerp bestuurskracht onderontwikkeld is in deze en geeft aan dat er een link bestaat tussen bestuurskracht en lokaal bestuur.

12. Agenda VNG in 2010

Met Philip van Veller

In 2009 zijn de strategische thema's Jeugd en Aantrekkelijk werkgeverschap en de commissie Talent van start gegaan. Deze laatste loopt door tot in 2010.

Voor het thema van het VNG-jaarcongres 2010 wordt gedacht aan 'Nieuwe tijden'.

Overbosch ziet graag dat het onderwerp krimp een zwaardere prioriteit krijgt van de VNG. Het speelt volgens hem overal, ook in Utrecht.

13. Governance VNG

Met Frans van de Waart, senior beleidsmedewerker Bestuursbureau

- a) Evaluatie governance en de rol van de provincies**
- b) Procedure en planning nieuwe samenstelling bestuur en commissies na gemeenteraadsverkiezingen van 2010**

Momenteel vindt de evaluatie van de bestuurlijke organisatie van de VNG plaats. Tevens zijn de procedure en planning van de nieuwe samenstelling van bestuur en commissies begonnen. Ergens in april 2010 wordt de deadline gesteld voor de aanmelding van kandidaten. Uiterlijk 29 april dient de voordracht van de adviescommissie per ledenbrief naar de leden gestuurd te worden.

De directieraad zal het bestuur voorleggen de huidige adviescommissie te herbenoemen voor een periode tot en met de volgende ALV. Dit met het oog op de raadsverkiezingen en de vele wijzigingen die hieruit voort kunnen komen. De secretarissen geven aan zich te kunnen vinden in dit voorstel.

Fraanje suggereert aan te koersen op 28 april voor het versturen van de voordracht. Hij adviseert de deadline te stellen op 14, 15 of 16 april omdat dan de meeste colleges al gevormd zijn. Ook geeft hij mee de wijzigingen in bestuur en commissies goed te communiceren naar de achterban ten behoeve van een zo stevig mogelijk draagvlak.

Betreffende de evaluatie geeft Overbosch aan dat een voorstel op basis van de conclusie over de evaluatie aan de ALV dient te worden voorgelegd. Binnen dit kader adviseert hij voortaan twaalf zetels te reserveren in het bestuur voor de provincies.

14. Rondvraag

Regionale uitvoeringsdiensten

Lalleman vraagt of er een uitvraag over de mail volgt over de regionale uitvoeringsdiensten.

Frequentie vergaderingen

Willems suggereert om drie keer in plaats van twee keer per jaar bij elkaar te komen. Besloten wordt om alleen op ad hoc-basis meer dan twee keer per jaar bijeen te komen.

Bestuursmededelingen

Gevraagd wordt de bestuursmededelingen voortaan naar alle afdelingen te verzenden.

Volgende vergadering

De afdeling Utrecht nodigt de secretarissen uit om het volgende overleg in Utrecht plaats te laten vinden. De secretarissen stemmen van harte in met het voorstel.

Het volgende overleg is op **vrijdag 9 april 2010** (niet op 2 april, omdat deze datum valt op Goede Vrijdag).

15. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 13.40 uur.